



DIALOGUE 6

NOTE DE CADRAGE FUM7

UNE VILLE SÛRE COMME UNE VILLE JUSTE ET EQUITABLE

Objectifs du dialogue

La façon dont a récemment été abordée la sécurité urbaine a mis en relief toute l'importance qu'il y a à privilégier l'avancement personnel et social des catégories de citoyens les plus marginalisées, en y voyant un bon moyen de favoriser des évolutions positives. Prenant appui sur cette tendance, ce Dialogue va se concentrer sur la manière, tant générale que très pratique, dont des programmes de renforcement de la sécurité en ville peuvent favoriser l'avancement de ces catégories, y compris les femmes, les adolescentes et les enfants, tout en faisant d'elles les catalyseurs de la transformation de leur propre milieu urbain.

L'objectif d'ensemble est de débattre des compétences, méthodologies et programmes de pointe qui lient l'avancement des marginaux à la sécurité en ville. Il va s'agir, plus précisément de :

1. Mettre en avant les **réflexions et expériences innovantes** qui, en matière d'aménagement urbain, ont eu des répercussions positives sur la sécurité des exclus et des marginaux et qui ont rendu leurs villes, et leurs propres conditions de vie, plus équitables en transformant ces catégories en agents du changement ;
2. Débattre des types de programmes, savoir-faire et méthodologies inédits qui portent plus particulièrement sur les exclus et les plus vulnérables parmi les citoyens ;
3. Passer en revue les **réseaux et partenariats à plusieurs niveaux** (et en encourager la formation) qui cherchent à améliorer l'aménagement urbain à travers la participation des plus marginalisés en tant qu'agents essentiels du changement à titre personnel comme, plus décisivement encore, de manière collective.
4. Définir les rôles que remplissent les différents échelons des pouvoirs publics et des dispositifs législatifs qui œuvrent en faveur d'une ville sûre et juste pour les plus marginalisés.

La façon dont a récemment été abordée la sécurité urbaine a mis en relief toute l'importance qu'il y a à privilégier l'avancement personnel et social des catégories de citoyens les plus marginalisées, en y voyant un bon moyen de favoriser des évolutions positives.

Introduction au sujet

L'expansion des villes est devenue trop visible pour ne pas nous forcer à nous pencher sur nos perspectives d'avenir et sur leur compatibilité avec un développement durable. D'un côté, les villes ont, effectivement, des perspectives à offrir, celles d'un accès plus facile à de meilleurs services, à l'emploi, à l'instruction, à l'épanouissement social et à des rues et des espaces publics pleins de vie. D'un autre côté, elles se trouvent aux prises avec les sérieux problèmes que sont l'exclusion, la montée de la délinquance et de la violence, les discriminations et des inégalités toujours plus prononcées.

Depuis un certain temps déjà, tant les chercheurs que les responsables des politiques de développement ont reconnu que les différentes catégories sociales ont chacune une expérience différente de la ville, et notamment les plus marginalisées – les minorités ethniques et de genre, ceux qui vivent dans la rue ou les bidonvilles, les personnes âgées ou handicapées, comme toutes celles qui se trouvent économiquement ou politiquement exclues. La recherche, les grandes politiques publiques et la planification peuvent bien reconnaître que les besoins et les droits des exclus et des plus vulnérables réclament de leur part une attention particulière : dans la pratique, on les ignore trop souvent. D'où le besoin urgent de stratégies nouvelles qui ne cherchent pas seulement l'intégration et l'avancement de ces catégories, mais qui visent aussi à en faire les catalyseurs de la transformation de leur propre milieu urbain.

Ce Dialogue a pour argument de fond que les villes sont en mesure de réduire les inégalités en encourageant, chez les exclus et les plus vulnérables parmi les citoyens, une implication active dans la problématique de la sécurité, tout en s'assurant qu'ils ont accès à la large gamme de débouchés et d'avantages que les villes sont à même d'offrir. Pour des villes plus sûres, et qui le soient pour tous, il faut clairement dans les programmes privilégier les droits formellement reconnus.

Les liens avec le programme de développement pour l'après-2015 et Habitat III

Le Dialogue va contribuer à la préparation de l'Après-2015 en proposant des principes et des pratiques qui favorisent un développement et un aménagement urbains plus inclusifs, plus équitables, plus équilibrés et plus multiculturels. Au titre de la préparation des Objectifs de développement durable (ODD) et du programme pour « l'Après 2015 », on se demande en ce moment s'il faut mettre au point un indicateur séparé permettant de mesurer le degré de sécurité, de délinquance

et de violence, ou s'il doit être intégré dans tous les autres ODD. Habitat III sera la première grande conférence mondiale qui suivra l'adoption des ODD et elle donnera l'occasion tant de préciser les objectifs connexes que de mettre au point le nouveau Programme pour l'Habitat. Elle permettra donc de débattre le rôle que le secteur public local et l'urbanisation elle-même peuvent jouer dans la réalisation des objectifs de développement. Le Dialogue portera aussi sur la mise au point des Directives de l'ONU pour des villes plus sûres, qui doivent être entérinées lors de la conférence Habitat III.

Les grandes interrogations

- Quel sens peuvent avoir les notions d'équité et de sécurité pour les exclus et les catégories les plus marginalisées parmi les citoyens – les femmes, les adolescentes, les enfants, la jeunesse, etc. ?
- Comment ces catégories peuvent-elles déclencher des transformations positives, et quels sont leurs rôles dans l'avènement de villes plus sûres et plus équitables ?
- Comment améliorer la gouvernance locale et donner aux dirigeants les compétences voulues pour collaborer avec les autres parties prenantes en faveur d'une ville plus sûre et plus juste ?
- Comment les règles, politiques publiques et législations locales et nationales peuvent-elles mieux refléter les valeurs qui caractérisent une ville plus sûre, plus juste et plus équitable ?
- Quels sont les cinq à 10 éléments non négociables sans lesquels une ville ne saurait être ni sûre, ni juste, ni équitable ?

Bibliographie

1. Documents succincts:

- Time to Think Urban
- Ten-Point Guide to Creating Gender-Inclusive Cities
- Global Girls Facts
- Global Data Gaps on Girls
- Girl Facts

2. Des villes plus sûres:

- UN-Habitat, (2011), Building Urban Safety through Slum upgrading
- DFAIT, Canada, (2001) Human Security for an Urban Century:

- Local Challenges, Global perspectives
 - UN-Habitat and the International Centre for the Prevention of Crime (ICPC), (2010), Youth Resource Guide Universidad Alberto Hurtado y UN-Habitat, (2011), Guía para la Prevención en barrios: Hacia políticas de cohesión social y seguridad ciudadana
 - Universidad Alberto Hurtado y UN-Habitat, (2011), Guía para la Prevención con jóvenes : Hacia políticas de cohesión social y seguridad ciudadana
 - UN-Habitat, (2007), Safer Cities Toolkit
 - University of Melbourne and UN-Habitat, (2011) Safer Cities Toolkit for the Asia-Pacific, (<http://www.unhabitat.org/urbansafetytoolkit/toolkit.htm>),
- 3. Sur la participation des femmes à la programmation et aux responsabilités :**
- Women in Cities International, UN-Habitat and Plan International (2012) Adolescent Girls Creating Safer Cities: Harnessing the Potential of Communication for Development (C4D). Montréal: Canada.
 - Silliman, S. (. (2011). The Local-to-Local Dialogue Resource Manual: A guide for grassroots women-led engagement. New York: Huairou Commission.
 - Paris-Cohen, C.; Lucas, S. & Canuto, M. (2013) My City, My Safety! Montréal: Canada
- 4. L'aménagement sensible au genre et son effet sur la sécurité urbaine:**
- Fancy, K. (2013) Because I am a girl: The State of the World's Girl 2010 – Digital and Urban Frontiers: Girls in a Changing Landscape. Londres: Plan International. (voir Chapitre 1)
 - UN Women (2013) A Transformative Stand-Alone Goal On Achieving Gender Equality, Women's Rights And Women's Empowerment: Imperatives And Key Components. New York: UN Women.
 - Cooper, J. et al (2013) Advancing Gender Equality: Promising Practices. Case Studies from the Millennium Development Goals Achievement Fund. New York: UN Women.
 - Jagori, UN Women, UN-Habitat and Delhi Government, Department of Women and Child (2011), Building Safe and Inclusive Cities for Women – A practical Guide
 - Women in Cities International and UN-Habitat (2008), Women's Safety Audits: What works and where?
 - Huairou Commission, Women in Cities International, Red Mujer y Habitat and UN-Habitat (2008), The Global Assessment on Women's Safety
- 5. La sécurité des femmes et ses effets plus généraux :**
- Viswanath, K.; Husain, S.; & Lambrick, M. (2013) Tackling Gender Exclusion: Experiences from the Gender Inclusive Cities Programme. Montréal: Canada.
- 6. Femmes, espaces publics et perspectives économiques :**
- Travers, K., Khosla, P., & Dhar, S. (eds) (2011). Gender and Essential Services in Low-Income Communities. Montréal: Women and Cities International.
 - Chen, M. (2012). The Informal Economy: Definitions, Theories and Policies. Cambridge (MA): WIEGO. (voir surtout Ch. V 'Comprehensive Policy Approach)
 - Purushothaman, P.; Silliman, S.; Basu, B & Pillay, S. (2011) Grassroots Women and Decentralised Governance Change through Partnership. New York: Huairou Commission. (voir surtout Ch. 2 et 4)
- 7. Le suivi de la sécurité des femmes en milieu urbain:**
- Viswanatha, K. (ed) (2011) Tools for Gathering Information about Women's Safety and Inclusion in Cities -Experiences from the Gender Inclusive Cities Programme. Montréal: Canada.